

Alternativer til FN-sporet - et regimekompleks? En forskningsagenda

Steffen Kallbekken



Strategic Challenges
in International Climate
and Energy Policy

www.cicep.uio.no

Bakgrunn

- UNFCCC gir utilstrekkelige utslippskutt fram mot 2020 (og etter 2020?)
- Alternative/supplerende avtaler eksisterer
- Hvordan forholder vi oss til situasjonen?
- Ingen ferdige svar...
- ...kanskje noen gode forskningsspørsmål

Klimaregimet i dag

- Globalt UNFCCC
- Regionalt EU
- Bilateralt Norge-Indonesia
- Sektorbasert Shipping (IMO)
- Saksbasert Kvotehandelen Norge-EU
- Teknologibasert Carbon Sequestration Leadership Forum
- Ikke-statlig Carbon disclosure project
- Ikke-klima Montreal, Göteborg, WTO

Et «regimekompleks»?

- Ikke en global avtale, men et lappeteppe av avtaler
- Organisk vekst
- Ikke koordinert

Et dyrt regimekompleks

- Ikke harmonisert pris på utslipp
- Ikke forutsigbare rammebetingelser
- Ineffektivitet (kvotehandling og subsidier)
- Høye transaksjonskostnader (multinasjonale)
= små og dyre kutt?
Finnes det bedre løsninger?

Et koordinert regimekompleks?

- Muligheter for bedre koordinering av UNFCCC og andre avtaler?
- Et viktig og for lite utforsket spørsmål
- Case: harmonisering av karbonpriser

Linking av kvotehandelsmarkeder

- Linking av kvotehandelsmarkeder:
 - EU og Norge
 - Australia
 - New Zealand
 - USA (RGGI og WCI)
 - Kina?

Linking av kvotehandelsmarkeder

- Ambisiøst: gjensidig godkjenning av kvoter (enveis eller toveis)
- Utfordringer: pristak, prisgulv, offsets, gasser (GWP), håndheving
- Enklere: indirekte kobling gjennom felles offsets
- UNFCCC kan bidra ved å sikre offset-mekanismer, tilrettelegge linking (også med non-parties?)

Et forslag til indirekte kobling

- UNFCCC skal framforhandle ny markedsmekanisme
- Antatt å være en offset-mekanisme
- Kan bli en «price coordination device»
- Hvordan bør mekanismen utformes for å gi maksimalt potensial for prisharmonisering av ulike (eksisterende) systemer?
- Prosjektbasert, sektor-kreditering, sektorhandel?
- Åpen for både kvotepliktig industri og myndigheter (velferdsgevinst)

Avgifter og kvotehandel koblet

- Kan kjøpe kvote i stedet for å betale avgift
- Avgiftsbetaling utover plikt gir kreditt (kvoter)
- Gir harmonisering av pris
- Kobling uten restriksjoner trolig ikke mulig
- Kan begrense antall kvoter som kan kjøpes
- Realistisk? Hybrider finnes: pristak og prisgulv i Australias system, bøter i EU

Konklusjoner

- Et regimekompleks vokser fram
- Er i dag dårlig koordinert og lite effektivt
- Bør utforske potensialet for koordinering
- Prisharmonisering som case – flere veier til Rom
- Dårligere utforsket (?) for andre virkemidler enn prising av utslipp